

# 引言和背景

## 1. 引言

1.1 嚴重急性呼吸系統綜合症(綜合症)為香港帶來嚴峻挑戰，對很多市民是一次慘痛經歷，對醫護界造成沉重打擊，短期經濟亦大受影響。二零零三年五月二十八日，香港特別行政區行政長官宣布成立嚴重急性呼吸系統綜合症專家委員會(委員會)，成員共 11 名，都是國際間具備廣泛相關經驗的專家，委員會的職權範圍如下 -

- ✦ 檢討政府(包括醫院管理局)在處理和控制疫症的工作
- ✦ 就政府在防治綜合症等傳染病的工作，研究和檢討香港醫護制度的能力和架構，以及衛生署和醫院管理局的體制和運作，和
- ✦ 找出可汲取的經驗，並提出改進建議，使我們的機制更能妥善應付日後出現的任何疫症。

1.2 委員會成立了醫院管理及行政小組和公共衛生小組。兩個小組在六、七月間分別召開會議，然後委員會在八月舉行全體會議。委員會蒐集相關資料；邀請市民提交意見書；舉行多次會議與涉及這次疫症或受疫症影響的人士會晤；以及進行實地視察。所有收到的文件和意見，委員會都曾仔細考慮，並且在有需要時，要求提供額外的資料和澄清疑點，亦給予機會，讓有關機構和人士作出回應。

1.3 審閱過的資料，在不違反個人保密和私隱權的前提下，都會上載至委員會的網站，網址為 [www.sars-expertcom.gov.hk](http://www.sars-expertcom.gov.hk)。委員會的詳細報告，亦可在網站上閱覽。委員會每位成員都矢志盡心為香港市民效力。我們非常重視委員會的獨立性，以及在檢討過程中堅守開放和具透明度的原則。

## 嚴重急性呼吸系統綜合症專家委員會成員名單

### 聯合主席

錢卓樂爵士 (醫院管理及行政)

倫敦英皇基金高級會士及英國全國衛生服務大奧文街  
兒童醫院管理局主席

葛菲雪教授 (公共衛生)

英國皇家醫學院公共衛生學院院長

### 委員

戴韻倩醫生

澳洲皇家醫療行政人員學院院長

伊文思醫生

英國威爾斯大學醫學院流行病學、統計學及公共衛生學系高級講師

霍寧博教授

美國國家科學院醫學研究所所長

高柏安醫生

美國艾莫里大學學術衛生事務副校長

李紹鴻教授

香港中文大學社會醫學榮譽教授

區允文先生

英國納菲德信託秘書

唐小平博士

中國廣州市第八人民醫院院長

楊紫芝教授

香港大學內科學系教授

鍾南山教授

中國廣州呼吸疾病研究所所長

各委員的簡歷可見於委員會網頁 [www.sars-expertcom.gov.hk](http://www.sars-expertcom.gov.hk)

1.4 委員會的[主要建議](#)詳見報告摘要的最後部分。

## II. 背景

2.1 世界衛生組織(世衛)在二零零三年三月十五日提出嚴重急性呼吸系統綜合症這個名稱。在短短數月間，一種以前從未見過的冠狀病毒席捲全球，超過 8,000 人染病，奪去 900 多人的性命。

2.2 香港有 1,755 人感染了綜合症，其中 300 人不治(資料來源：世衛網站於二零零三年八月十五日公布有關綜合症的資料)。由於香港人口稠密，往返鄰近地區的過境人潮又川流不息，世衛認為香港這場疫症極難控制，不過，即使如此，在堅韌不拔的香港市民齊心協力下，疫症終於受到控制，而世衛已於二零零三年六月二十三日把香港從疫區名單中除名。

2.3 要了解綜合症在香港的疫情，必須明白這裏的地理、社會經濟、政治和組織架構的背景。香港位置優越，身處中國內地門檻，同時亦位於連接歐亞兩地時差的國際時區之內，是全球貿易、金融、商業和通訊中心。香港與珠江三角洲近在咫尺，兩地的社會經濟連繫特別緊密。

2.4 香港在一九九七年七月一日成為中華人民共和國特別行政區，以“一國兩制”的方針管治。香港實行高度自治，享有行政管理權、立法權和獨立的司法權和終審權。較近期在二零零二年七月一日，政府推行主要官員問責制，清楚劃分了政治任命的問責官員和政治中立的公務員各自承擔的職責。

2.5 香港的公共衛生體制由 3 個主要機構組成 –

- ✧ **衛生福利及食物局**：由屬於問責制主要官員的衛生福利及食物局局長掌管，負責就有關衛生、社會福利、食物及環境衛生和婦女權益等事宜制訂政策。
- ✧ **衛生署**：由本身為醫療專業人員的衛生署署長擔任部門首長，向衛生福利及食物局局長負責。衛生署是政府的衛生事務顧問，負責促進市民健康，同時也是執行衛生法例和政策的行政機關。在管理架構上，該署向衛生福利及食物局負責。
- ✧ **醫院管理局(醫管局)**：由香港特區行政長官委任的醫管局大會管轄，是法定和獨立的機構，負責為香港市民提供一切公營醫院服務。

2.6 醫管局轄下的公營醫院為全港 82% 的住院病人提供服務，目前還負責提供部分基層護理服務。至於私家醫生則提供佔總數 72% 的門診服務。現時亦有各種涵蓋醫療、衛生和社會服務的安老院和家居及社區照顧服務，提供予日常生活起居需要長期護理的長者。在香港經營安老院舍須向社會福利署取得經營牌照。

2.7 在綜合症發生期間，衛生福利及食物局擬定了一套處理和控制疫症的策略，協調醫療界各方的力量，並且監察香港的緊急應變工作。醫管局負責動員和管理各間公營醫院的資源。衛生署依據衛生福利及食物局的政策方針，進行一切所需的公共衛生工作，包括疾病監察、追查曾與綜合症患者接觸的人士、執行有關的公共衛生法例、與醫管局和醫療界聯絡、推行公眾教育，以及與世衛和國際社會保持聯絡。